

在全省农村五件实事工作会议上的讲话

省长 梁保华

(2003年6月19日)

这次会议的主要任务是,以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导,围绕实现“两个率先”的目标,加快农村全面建设小康社会的进程,对做好农村五件实事进行部署,推动农村经济和社会的发展。

党的十六大提出了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟目标。实现这一目标,重点、难点和巨大的潜力都在农村。在年初召开的中央农村工作会议上,胡锦涛总书记指出,各级党委、政府必须统筹城乡经济社会发展,更多地关注农村,关心农民,支持农业,把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重,放在更加突出的位置,努力开创农业和农村工作的新局面。

根据党的十六大精神和中央关于农业和农村工作的指示精神,省委对今后一个时期的农业和农村工作作出了全面部署。在省委的领导下,省政府对当前“三农”工作急需解决的一些问题,组织力量进行了比较长时间深入的调查研究,在此基础上多次召开常务会议进行讨论,决定从今年起,用3年时间做好农村五件实事,即全面完成农村改水任务,基本完成农村草危房改造、农村乡村道路建设和改造,基本建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度,调整完善农村税费改革政策,为农村全面建成小康社会打下坚实基础。

一是建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度。这项工作2003年进行试点,2004年全面推开,2005年覆盖面达到80%以上。有的地方如果准备工作充分,条件具备,配套资金能够到位,可以提前全面推开。资金筹集实行农民个人缴费、集体扶持和政府资助相结合,对财政转移支付县(市)和黄桥、茅山老区所属乡镇,省财政按参保农民每人每年10元给予补助。同时建立农村医疗救助制度,对没有能力参加新型合作医疗的五保户和贫困家庭给予医疗救助。

二是全面完成农村改水任务。我省从1996年

开始组织实施农村改水工作,经过7年努力,新增受益人口1499.7万人。到目前为止,全省还有1190万农民群众的卫生饮水问题没有解决。从今年起,用3年时间实施新一轮农村改水攻坚工程,将农村人口饮用卫生水覆盖面提高到95%以上,新增受益人口940万人以上。所需建设资金实行政府支持、群众自筹和社会投资相结合,省财政安排2亿元,对困难地区予以补助。

三是基本完成农村草危房改造。我省从1999年开始组织实施农村草危房改造工程,4年来已完成农村草危房改造17万户,但苏北等地区农村尚有部分农户居住草危房或高危房。在帮助贫困农民发展生产、增加收入、提高自身改造住房能力的基础上,支持苏北地区16个扶贫县完成5万户草危房、2万户高危房改造任务。对核准进入草危房改造计划所需的资金,由省财政、苏南挂钩帮扶的市县和省直单位共同筹集2.335亿元,予以支持。

四是大力推进农村公路建设。从今年起,用3年时间,建设和改造农村乡村道路28000公里,实现县至乡村道路灰黑化、等级化。再用2年时间,建成和改造乡际道路12000公里,全面完成农村公路建设和改造任务。所需资金共计160亿元,苏南地区自筹解决;苏北、苏中和茅山老区由省里进行补助,其中县至乡镇公路每公里补助45万元,乡镇至村和乡际公路每公里补助10—15万元。

五是调整和完善农村税费改革政策。今年主要做好四项工作:第一项是取消农业特产税,改征农业税,以统一税制,降低税负,规范征管。对因取消农业特产税造成财政减收的这一块,苏北财政转移支付县和黄桥、茅山老区由省财政如实给予补助。第二项是通过加大农业税社会减免等途径,切实减轻纯农户和种田大户的负担,确保“村村受益、户户减负”,同时探索对农民实行直接补贴的

办法。今年准备在苏北选择几个地方进行试点,把粮食风险基金拿一部分出来,直接补贴给种田的农民,以减轻他们的负担。取得经验后,明年逐步推开。第三项是增加农村税费改革转移支付资金,按每个村6万元的标准,村级三项资金到位后不足部分,省财政对困难地区补足到村,确保村级组织正常运转。在做好这三项工作的同时,今年下半年做好调整农业税计税价格的调查研究工作。

以上五件实事,事关全局,利在百姓。蒋定之同志在今天的会上将要进行具体部署。我们务必高度重视,精心组织,大力推进,把实事真正落实好,让群众真正得益受惠。

第一,统一认识,加强领导

做好农村五件实事,是贯彻“三个代表”重要思想,为农民谋利益、为农业谋发展、为农村谋稳定的重要决策,不仅具有重要的经济社会意义,而且具有重要的政治意义。各级各部门要从全局的战略高度,充分认识这项工作的极端重要性。

五件实事是关系到农村经济社会发展的重要举措。经过改革开放以来的不懈努力,我省已经从总体上达到小康水平,但这是一种低水平、不全面、不平衡的小康,差距主要在农村,尤其在苏北地区农村。没有农民的小康就没有全省人民的小康,没有农村的现代化就没有全省的现代化。全面建设小康社会,加快推进现代化进程,必须把解决“三农”问题作为重中之重,摆在更加突出的位置。五件实事所要解决的问题,集中反映了农村全面建设小康社会的差距和薄弱环节,反映了影响农村发展的制约因素。加快农村经济发展,加快农民致富,必须从加强基础设施建设,减轻农民负担,改善农村生产生活条件的基础性工作做起,从解决制约农村发展的突出矛盾入手。从这个意义上讲,做好五件实事,是加快农村经济和社会发展的基础工程,是推动城乡协调发展的治本之策,是改变欠发达地区面貌的战略举措。抓好这五件实事,就能以重点突破之功,收推动全局发展之效。

五件实事是关系群众切身利益的民心工程。当前城乡经济发展的差距较大,社会事业发展的差距更大。改善农村生产条件和农民的生活条件,必须加快农村社会事业发展,必须从一些紧迫的事情做起,解决看病难、饮水难、出行难和部分农民住房难、负担减轻难问题。建立以大病统

筹为主要形式的农村合作医疗制度,主要是解决因病返贫、因病致贫的问题,为农民群众解决后顾之忧,保障农民群众身体健康和生命安全。改水工程是老百姓普遍受益的事情。草改瓦是农村最困难的一部分群众最为得益的事情。这几年我省高速公路发展非常快,相对来说农村道路建设相对滞后,现在我们要花大的力气来解决农村的道路问题,使农产品能运得出去,外面的项目招得进来,为农村的发展创造最基本的条件。农村税费改革政策的调整,主要是进一步减轻农民负担。这五件实事,事事关系群众的切身利益,件件涉及基本民生问题,是农村受惠、农民受益、利国利民的好事,是为农民排忧、为农村解难的民心工程。我们必须实实在在把这五件实事办好,为农民创造安居乐业的环境,为农村加快发展打下基础。

五件实事是实践执政为民宗旨的具体行动。农民是最大的社会群体,是党和政府最广泛的群众基础。为农民谋利益,为农村办实事,是贯彻“三个代表”重要思想,实践执政为民宗旨的具体体现。农村工作千头万绪,亟待解决的问题很多。必须突出重点,抓住热点,突破难点,带动各方面工作的顺利开展。办好五件实事,贯彻了更多地关注农村、关心农民、支持农业的要求,体现了集中力量办大事的原则。做好五件实事,既是做好当前“三农”工作的切入点,又是抓基础、抓落实的着力点,也是改进政府工作的结合点。在座的各位同志,没有哪一个看病有困难,没有哪一个住在草危房里,没有哪一个喝不上自来水。但我们一部分农民现在这些基本的生活条件问题还没有完全解决。如果没有这个认识,没有对农民的深厚感情,是很难把事情办好的。尽管我们在工作中会有这样那样的困难,但和农民群众面临的困难相比,毕竟要小的多。我们要带着对农民群众的深厚感情,以加快农村经济社会发展的紧迫感,把五件实事扎扎实实地做好。

各级政府要把五件实事列入任期工作目标,纳入经济社会发展计划,摆上重要议事日程,切实加强领导,全力以赴抓好落实,确保如期完成任务。

第二,精心部署,狠抓落实

做好农村五件实事,任务重,时间紧,涉及面广,政策性强,是艰巨复杂的工程。各地、各有关部

门要以对党和人民的事业高度负责的精神，精心组织，精心部署，精心实施，努力做到“四个落实”：

规划落实。做好五件实事，首先要从农村发展的全局考虑，制定切实可行的规划和实施方案。省里经过深入调研，反复论证，分别制订了五件实事的实施意见。各地都要结合实际，抓紧制定具体的规划和实施方案。总的要求是，认真贯彻统筹城乡经济社会发展的指导思想，坚持从实际出发，合理配置资源，防止重复建设，提高经济和社会效益，促进城乡经济、社会、环境的协调发展。农村草危房改造要注意与乡镇区划调整结合起来，同小城镇、中心村建设结合起来，合理布局，相对集中，连片建设，节约成本，提高配套水平，改善村容村貌。农村改水工程要适应农村城镇化、城乡一体化的要求，根据村镇建设规划，统筹新建水厂布局，做到方便群众，便于管理，降低造价，保证质量。靠近城市的地方，可以把城里的供水管网延伸到农村；有些地方新建水厂，要打破行政区划的界限，推行区域集中供水，提高规模效应。农村道路建设要与农村经济社会发展相适应，与村镇总体规划相协调，与区域干线公路网相衔接，与水利建设、环境整治相结合，注意节省投资，节省资源，特别是土地资源，避免重复建设、盲目建设，做到科学规划，量力而行，先近后远，分期推进。建立新型合作医疗制度、调整农村税费改革政策，都要制订实施方案，尤其是对工作步骤、筹资方案的意见要细致稳妥。

资金落实。办好五件实事，资金的来源，以政府为主，多方筹集。具体来说就是省财政补贴，市县配套，社会支持（农村新型合作医疗和自来水，受益群众按规定缴纳一定费用）。据初步框算，三年总共需要资金 200 亿元左右，其中省里补助超过 90 亿元。省政府常务会议已多次研究，今后几年，哪怕少上几个项目，哪怕紧缩其他方面的开支，也要千方百计保证五件实事的资金投入，并按照项目实施进度，及时拨付到位。省里的实施意见已经对资金筹集的原则提出了明确要求，各市县要按规定落实配套资金，按项目实施进度及时安排和调度资金，保证五件实事顺利进行。省里根据市县工程的进度和配套资金到位的进度拨付资金。要切实加强资金管理和监督，五件实事资金实行专户管理，专款专用，不得以任何借口、任何形式挤占、截留和挪用。对资金的使用情况，省里每

年要进行一次专项审计。

责任落实。各级政府是做好农村五件实事的主体，市长、县（区）长是实施五件实事的第一责任人。要层层建立工作责任制，逐级分解任务，落实具体措施，加强检查考核，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。省政府已专门成立工作领导小组，负责五件实事实施过程中的组织、协调工作。组长是蒋定之同志，具体负责的有桃林、黄莉新、全林同志。各市、县（区）政府也要尽快建立相应的工作机构，认真研究制定本地区的实施计划，出台具体的政策措施，及时协调解决工作中的矛盾和问题，推进各项工作的落实。省计划、财政、交通、卫生、民政、扶贫等部门，要充分发挥职能作用，各司其职，各负其责，相互支持，密切配合，齐心协力做好工作。扶贫济困是中华民族的传统美德，苏南地区和省级机关要牢固树立“全省一盘棋”的思想，自觉服从大局需要，积极主动地支持苏北地区做好农村五件实事，为推进区域共同发展多挑重担、多作贡献。苏南挂钩帮扶县每年要求支持一部分资金，帮助苏北地区完成一定数量的草改瓦任务。这点资金在苏南算不了什么，但对苏北来讲，能解决很大的问题。现在草改瓦一户 3000 块，几百万可以解决几千户，3 年可以解决大问题。

政策落实。各地、各有关部门一定要严格执行政策，规范运作。绝不允许以任何理由、任何形式借机向农民乱收费、乱集资、乱摊派，绝不能增加农民负担，这是一条严肃的政治纪律，任何地方、任何人都不得违反。要运用各种形式，向广大农民进行宣传，把政策交给群众，让农民自觉运用政策来维护自身的利益，让群众来进行监督。各级纪检、监察机关，要围绕政策的落实情况，加强监督，对违反政策规定、加重农民负担的行为，坚决予以查处。

第三，注重实效，有序推进

用 3 年时间做好农村五件实事，是省委、省政府对广大农民群众的郑重承诺，必须如期完成，取信于民。在实施过程中，要把总体目标与阶段性目标结合起来，对各项实事的进度要求进行细化分解，做到环环紧扣，步步抓实，有序推进，能快则快。对取消农业特产税，改征为农业税，要抓紧制定方案，在夏征前落实到农户。农村改水和草危房改造，要在确保质量的前提下，尽可能加快建设进

度。建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度,要认真搞好试点,抓紧全面推开,保证实现预期目标。农村公路建设是农村基础性、公益性事业,要按计划分步推进,争取提前完成任务。在五件实事实施过程中,要严格按照工程技术标准组织施工,全面推行招标投标、工程监理、合同管理和竣工验收制度,确保工程建设质量,使实事工程经得起时间检验,经得起群众检验。建立新型农村合作医疗制度,要加强管理,规范运作。各县(市)政府要专门成立管理委员会和监督委员会,对合作医疗基金进行有效的管理和监督,合理确定基金的支付范围、标准和额度,并定期向社会公布基金使用情况,保障参保农民的知情权、参与权和监督权。要进一步规范农业税征管行为,对加重农民负担的突出问题进行集中整治,继续深化农村各项配套改革,确保实现“村村受益、户户减负”的目标。

衡量农村五件实事的成效,要看农村的发展条件是否得到改善,看农民的生活水平和质量是否得到提高,看农民是否真正得到实惠,看农民是否真正满意。做好五件实事,我们酝酿了很长时间,下了很大决心,作了充分准备,一定要千方百

计办成办好,决不能失信于民。这是对本届政府工作能力和工作水平的重大考验。各地各部门要自觉服从大局,凡是与五件实事有关的工作,不能扯皮,不能推诿,不能讲价钱。要发扬求真务实的工作作风,以实实在在的工作,办好实实在在的事情,取得实实在在的效果。要力戒形式主义,不做表面文章,确保五件实事办一件成一件,事事落到实处,件件收到实效。各级领导干部要进一步转变作风,深入基层,深入群众,深入一线,切实加强督促检查,采取定期检查与随机抽查、明查与暗访相结合的方式,深入到工作的各个方面、各个环节,及时发现和解决问题。各级政府每年要专题报告工作的进展情况,提出下一年度的实施计划。省领导小组对五件实事落实情况,每年将组织一次检查验收,并在全省进行通报。

做好农村五件实事,是造福广大农民群众、加快农村经济社会发展的重大举措。我们一定要以“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻省委、省政府的工作部署,同心同德,埋头苦干,努力把五件实事办实办好,把党和政府的关怀送到千家万户,为富民强省、实现“两个率先”目标作出应有的贡献。