

进一步拓宽思路加大帮扶力度 在更高层次上推进苏北大发展

省委副书记、省长 季允石

一、支持苏北发展取得很大成绩但估计不能过高

对加快苏北发展，省委、省政府始终高度重视，放在十分突出的位置，先后采取了一系列重大帮扶措施，大力推进苏北的改革开放和现代化建设。主要是，深入开展扶贫促小康工作，加大对苏北地区的投资力度，大力推进徐连经济带、“海上苏东”和星火产业带建设，加强对贫困地区的财政扶持，调整了苏北部分地区的行政区划。

多年来特别是“九五”以来，在苏北广大干群的奋发努力和各方面的共同帮扶下，到1997年底，苏北地区如期解决了208万人口的温饱问题，实现全面脱贫；到2000年底，总体上实现了以县为单位达小康的目标。但是，我们对苏北地区小康的水平不能估计过高。对苏北地区目前的自我发展能力不能估计过高。同样，我们对已经采取的帮扶措施也不能满足。我们应进一步拓宽思路，加大帮扶力度，在更广阔领域、更高层次上强力推进苏北大发展。

二、积极帮助苏北地区培育经济发展新优势

推进苏北大发展，是一项宏大的系统工程和艰巨的历史任务。发挥后发优势，实现跨越式发展，是苏北地区尽快摆脱落后面貌的捷径。要从苏北的实际出发，加强指导，搞好服务，促进苏北地区尽快形成经济发展的新优势。

(一)大力发展“三高”农业。当前正是进行农业结构战略性调整的有利时机。一是提升产业化水平；二是加大科技创新力度；三是培育开发名牌农产品和农产品加工品；四是进一步加大对苏北农业的投入。各级政府要加强对农业的支持和保护，长期稳定家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，建立和完善农村集体土地承包经营权流转机制，允许土地使用权转让或出租，稳步推进农业适度规模经营。(二)加快工业化进程。工业化进程滞后是苏北与

苏南经济差距的集中体现。要大力扶持以资源加工为主体的新型加工业。继续开展“振兴苏酒”系列活动。加快建立开放型、多元化的投入机制，鼓励海内外个人和企业到苏北兴办资源加工项目。创造条件，支持发展电子信息、新医药、新材料等高新技术产业，重点帮扶一批规模大、效益好、成长性强的骨干企业。积极推进苏北重大资产重组项目，协助做好组建大型企业集团工作，继续在经费、政策等方面支持苏北企业的技术进步和技术创新，引导中小企业特别是科技型企业向“专、精、特、新”方向发展。

(三)积极发展服务业。重点支持苏北有关市县办好边界市场，集聚生产要素，带动地区经济发展。指导、帮助中心城市建设区域性的大型综合市场和专业批发市场，县城建设直销市场、批发市场和专业市场，乡镇建设农副产品和工业消费品零售市场。推广运用现代经营方式和服务技术，改造商贸流通、交通运输、市政服务等传统服务业，帮助发展信息、金融、会计、咨询、法律以及社区服务等新兴服务业，提高第三产业整体水平。旅游管理部门要搞好规划，加快开发苏北旅游资源，培育旅游支柱产业。

(四)实行对内对外双向开放。省有关厅局要与苏北各市建立专门的联系制度，设立办事机构，为苏北招商引资提供支持和服务。省里每年在苏北举办一次农业利用外资招商会，组织苏北企业参加各类交易会 and 出国促销活动。对国外大财团、大商社、大企业的投资项目，尽可能向苏北推荐，鼓励有条件的地方引进一些科技含量高的大项目；还要大力引进劳动密集型、资源加工型外资项目特别是农业产业化项目，实行大中小、高中低并举，迅速扩大利用外资总量。省财政要安排贴息资金，支持苏北国家级和省级开发区建设。有关部门在安排对外劳务输出和工程承包等项目时，要优先考虑苏北5个市。外地到

苏北投资办厂,在土地、工商、税收等方面实行优惠政策,吸引发达地区的资金、技术、人才等生产要素向苏北流动和集聚。

(五)加快建设“海上苏东”。要认真落实省委、省政府的各项政策措施,抓紧制定“十五”海洋经济规划,重点加强沿海地区基础设施建设。在连云港、盐城建立海洋产业综合开发区,享受省级经济开发区的有关政策。坚持以项目为龙头,集中力量,突出重点,扶持一批具有较大影响的海洋资源利用项目。滩涂是我省最大的后备土地资源,“十五”期间,再围垦100万亩。对新开发滩涂发展农业项目,以及从事农、林、牧、渔业投资的外资企业,给予税费优惠。建立健全以市场为导向的开发机制,坚持执行“谁投资、谁开发、谁受益”政策。

(六)进一步搞好徐连经济带建设。当务之急是加快工业化步伐,迅速扩张经济总量,形成一批支柱产业和拳头产品,增强经济带的综合实力。徐州是我省重点发展的三大都市圈的中心城市之一,应尽快把徐州做大做强做优做美,进一步增强集聚力和辐射力,努力把徐州城市圈发展成为重要的边界商贸中心。支持连云港市强化枢纽地位、提高服务功能,加快城市基础设施建设和对外开放阵地建设,确立和发挥新欧亚大陆桥东桥头堡的区位优势,带动和促进苏北地区的对外开放,形成区域性的国际商务中心。

(七)放手发展私营个体经济。省政府将对现有扶持政策的落实情况进行一次全面检查。苏北各市要加大抓落实的力度,真正在产业准入、土地供应、信贷、税收、上市融资、外贸等各方面赋予平等待遇,创造多种所有制公平竞争的环境。允许科技人员以技术入股、参股私营企业、开辟第二职业。鼓励机关干部及事业单位人员分流,领办或创办私营企业。支持和引导私人投资上规模、上水平,形成一批有实力的私营企业集团。

(八)积极推进国民经济和社会信息化。近期要重点在三个方面加强工作:第一,各有关部门、高等院校、科研院所要加强指导,在资金、技术、人才等方面提供帮助,支持苏北培育有地方特色的信息产品和服务体系。第二,抓紧建立面向国际市场的信息服务体系。第三,加快苏北信息化基础设施建设,积极发展电子商务、电子政务和电子政务,突出抓好企业上网工程,逐步提高信息化水平。

三、大力扶持苏北加快基础设施建设

要围绕加快基础设施建设,进一步增加投入,确保

固定资产投资增长率高全省平均水平,2005年投资规模比2000年翻一番。对已经在苏北安排的22个重大建设项目,从现在起就要抓紧落实,加快实施进度。

(一)继续加强水利建设。水利部门、建设单位要加强与有关地区的配合与协作,抓紧完成淮河入海水道、主海堤达标工程,继续实施沂沭泗洪水东调南下50年一遇等工程。确保苏北大面积地区防洪安全。构筑中心城市防洪排涝保障体系,徐州市城区达到百年一遇标准,其他4市城区达到50年一遇标准。进一步完善江水北调、东引配套工程,积极开展南水北调东线应急工程前期工作,抓紧实施泰东河整治等为泰州引江河配套的骨干水系工程,抓好通榆河中段扫尾工程和北段工程建设。继续开展苏北农田水利建设。

(二)进一步完善综合交通运输体系。按照构筑苏北地区高速公路主骨架的要求,加快建设沿灌、连徐、徐宿、宿靳、宁靖盐高速公路和新乡铁路苏北段,抓紧开工沿海、宿淮高速公路。继续实施干线公路“网化工程”,加快县际间公路建设。在实施县乡公路通达工程的基础上,抓紧实施乡村公路网化和等级化工程。有关部门要安排专项资金用于经济薄弱地区村通公路建设。根据西部大开发和苏北大发展的需要,加快连云港港口开发建设。优化苏北沿海港口资源配置,积极开发建设大丰港,统一规划灌河口港口,形成整体优势。对此,要抓紧组织专题论证。

(三)加强能源保障体系和城乡电网建设。加快电源点建设,按期建成田湾核电站一期工程,做好沿海地区新电源开发前期工作。继续实施城乡电网建设与改造工程,抓好苏北电网增容项目,加强输配电网架建设,提高电网特别是配电网的可靠性。

(四)加快通信设施建设。建设覆盖苏北各县(市)和发达乡(镇)的宽带公众网,逐步实现网络数字化、综合化、宽带化和智能化。推动“三网”互联互通,使公用互联网达到技术先进、安全可靠、功能强大、性能完善的要求。开发移动通信新业务,提高网络覆盖面。建成以光纤为主,卫星与微波、无线通信为辅的干线传输网,接入网要逐步向数字化、宽带化、光纤化方向发展,加快实现光纤入户。进一步搞活徐州数字化城市、连云港亚欧大陆桥国际信息中心和其他地区智能化小区建设。

(五)积极推进城市化进程。按照全省“十五”计划纲要的要求,抓好苏北5个中心城市的建设。着力构筑徐州城市圈,增强徐州市作为苏、鲁、豫、皖接壤

地区中心城市的集聚辐射功能。完善宿迁市城市定位和规划布局,融入徐州城市圈,加快要素集聚。抓紧淮安市“三淮一体”规划建设步伐,早日形成苏北腹地的特大城市。按照港城一体化的要求,搞好连云港港的规划建设,实现以港兴市,进一步确立新亚欧大陆桥东桥头堡的地位。依托海洋资源优势,加强盐城城市的城市建设,使之成为沿海地区重要的中心城市。要重点培育一批具有一定经济实力、区位条件较好的县城,扶持其发展为中等规模的城市,增强中等城市在区域经济和社会发展中的纽带作用。同时,加强城乡规划和区域性城镇基础设施规划,努力缓解市政公用设施与社会经济发展之间的矛盾。

(六)努力实现可持续发展。坚持不移地贯彻执行计划生育、保护环境和土地资源三项基本国策。加强农村计划生育工作,严格对流动人口计划生育的管理,控制人口增长。坚持开发和节约并举,提高土地、矿产、水、海洋等资源的利用水平。结合南水北调东线工程,采取有效措施,进一步改善苏北地区水环境质量。继续做好农村地区降氟改水和受客水污染地区改水工作,解决好淮北地区和沿海地区的用水水源。围绕创建环保模范城市、生态示范区和环境优美城镇,加强环境综合整治,实现经济与社会、环境的协调发展。

四、把促进苏北大发展的各项政策落到实处

要以坚韧不拔的精神、良好的服务意识、自觉的行动,狠抓各项政策措施的落实到位,务期必成。

(一)省市县三级财政共同努力解决“吃饭”问题。省委、省政府决定,从今年开始省级财政建立转移支付制度,按照标准,核定各市县财政转移支付补助基数,主要用于解决机关工作人员、教师及离退休人员的工资发放和弥补社会保障资金缺口;同时保证地方政权机构的正常运转。这项政策一定5年不变。

(二)支持苏北农村税费改革顺利推进。针对农村税费改革后乡村两级财力缺口较大的问题,中央和省级财政每年向苏北转移支付7亿元。这是一项长期的政策措施。要确保用好这笔资金,真正落实到乡村,使农民负担明显减轻,得到实惠,实现减负增收。

(三)加大金融扶持力度,进一步拓宽融资渠道。金融部门要根据推进苏北大发展的要求,努力增加信贷投入,落实好银企协议、封闭贷款等措施。支持建立中小企业担保体系,扩大担保资金规模。积极推进农村信用社改革试点。进一步拓宽融资渠道,发展直接融资,支持苏北上市公司优化资产和再融资,积极培育、

扶持、推荐符合条件的企业优先上市和发行债券。

(四)大力发展科教事业,抓好人才的培养使用。为支持农村中小学危房改造和布局调整,省里从今年起连续3年每年给苏北地区拨付专项补贴。积极发展职业技术教育和成人教育,加强对现有劳动力的技能培训,培训一批致富骨干,实施教育富民工程。苏北高校较少,要调整结构、优化布局,积极发展高等职业技术教育。鼓励部、省属高校采取定向培养等多种形式,扩大招生规模,培养经济发展急需人才。支持苏北加快技术创新步伐。以资源深度加工和综合利用为突破口,加快苏北星火产业开发带建设。围绕制约区域性支柱产业发展的共性关键技术,加强科技攻关。省科技三项经费、科技发展基金等各类科技经费要向苏北倾斜。营造有利于各类人才创新创业的大环境,广开渠道吸纳人才。省有关部门和大专院校、科研机构,要尽力为苏北提供智力服务和人才支持。

(五)完善挂钩帮扶体制,切实推进南北合作。“十五”期间要继续开展帮扶工作,做到扶贫领导体制不变、扶贫政策不变、扶贫资金不减并逐年增加,巩固扩大扶贫成果。“十五”期间省财政安排的扶贫小额贷款担保资金保持5000万元水平。对草危房改造、农村卫生及改水等专项补贴也要管好用好。为进一步扶持宿迁市发展,宿迁市所辖各县继续享受贫困县的优惠政策。改进以县为主挂钩合作办法,提高南北合作层次。省委、省政府确定南京与淮安、无锡与徐州、苏州与宿迁、常州与盐城、镇江与连云港建立市级挂钩合作关系,通过以项目带人才、带资金、带技术的形式加强合作,提高合作水平和成功率。继续开展干部南北挂职交流。

(六)加强组织协调,形成推进苏北大发展的合力。省各部门要根据《省委、省政府关于进一步加快苏北地区发展的意见》,抓紧研究制定相关配套政策和具体实施办法。对不符合《意见》精神、不利于加快苏北发展的文件和有关规定要立即清理。对执行过程中遇到的问题,部门能解决的要及时会商解决;不能解决的,要及时上报省委、省政府。省计委要根据全省“十五”计划纲要,抓紧牵头制定苏北区域发展规划,搞好徐连经济带、海上苏东、沿海滩涂开发等专项规划。各项规划和政策要充分体现支持苏北发展的要求。为加强领导,省里已成立苏北发展协调小组,具体负责协调解决苏北大发展中的重大问题。

(此文系季允石同志在苏北区域发展座谈会上的讲话摘要)