



“一年初见成效，三年面貌大变”是1995年底市委、市政府确定的城市建设三年（1996—1998年）奋斗目标。三年来，在省委、省政府的关心、支持下，经过全市人民励精图治、共同努力，这一目标已圆满实现。现在，南京区域中心城市的地位日渐显现，全市上下已形成了“爱我南京、建设南京、美化南京、繁荣南京”的良好氛围。

三年来，根据省委、省政府的指示要求和南京的城市功能定位，我们围绕城市急需的基础条件，以及和群众日常生活密切相关的公用设施，集中力量狠抓了以道路、水、电、气为重点的基础设施建设，以解困房、安居工程为重点的居民住宅建设，以创建国家卫生城市、园林城市、优秀旅游城市和环保模

范城市为目标的环境建设，先后建成100多个项目工程，投资总额达到200多亿元，相当于解放以来投资的总和。正如一些专家考察后评价的那样，南京市这三年是建国以来城市建设规模最大，城市面貌变化最大，城市建设成绩最大的三年，也是市民最满意的三年。主要表现在：

一、道路建设取得突破性成就，大交通格局初步形成。1996年以来，我们一直把道路建设作为我市城市基础建设的突破口，围绕“城内成网、城外成环、环网相连、结点畅通”的道路建设目标，共投资70多亿元，先后完成了沪宁高速公路连接线，城东干道、纬一路、经四路、中山南路南下、新模范马路西延、纬八路东进西延、北京西

路、洪武路改造等60多项主要道路工程，完成了鼓楼广场南北向地下隧道，草场门跨线桥，中央门立交、水西门、汉中门等一批交通结点改造工程。新增道路309公里，面积574万平方米。现在城市主次干道已经初步形成“经五纬八、环网相连、基本畅通”的交通网络。对外交通建设也相继建成了沪宁高速公路、宁连一级公路、宁马公路的南京段，绕城公路一期工程，新机场高速公路等一批工程，构成了以高等级公路为骨干的放射状的公路框架。现代化禄口国际机场建成通航，南京长江第二大桥开工建设，进展顺利，内河通航条件进一步改善。

二、公用事业长足发展，服务功能显著增强。电力建设的“金龙计划”进展顺利，电网建设进入了超高压、大功率、大电网的发展新阶段。三年共完成投资约17亿元，新建、改建成500千伏输变电工程1个，220千伏5个，110千伏以下输变电工程18个，电力供需紧张矛盾得到较大缓解。邮电通信设施新增程控交换机容量56万台，总容量已达143万台，市话普及率46%，通信能力在全国省会城市中位居前列。建成全国一流的现代化邮政大厦及一批邮件转运站，南京成为全国邮政八大业务中心之一。供水、供气建设稳步发展，保供能力进一步增强。三年中先后建成、改造了城北水厂一期等工程及相应的管网配套工程和市区低压供水区13处，铺设管线100多公里，基本上消除了城区低压供水片。完成了煤制气厂两台机炉的改造，建成15万立方米小天堂气柜，开工建设50万立方米油制气工程，城市气化率达94%。公共交通形成发展新格局，市区实现无人售票。

三、住宅建设和标志建筑发展较快，旧城改造和新区开发颇具特色。居民住宅建设一方面加快市区沿街危旧房改造，加大复建房建设的力度。这三年共安置拆迁居民5万多户，人均4平方米以下的困难户住房问题已全部解决；另一方面实施安居工程，三年竣工安居房86.1万平方米，解决了一万多户居民的安居问题。三年来，全市住

宅建设投资累计达到150亿元,每年平均竣工住宅面积300万平方米,住宅成套率达到76%。现在住宅建设的重点逐步由旧城改造转向新区开发,居住新区建设上规模上档次。全市集中力量,建设了月牙湖、东方城、南苑二村等国家级小康住宅示范小区,特别是苜蓿园小区,功能齐全,设施配套,环境优美,富有特色,成为居住新区建设的样板工程。大型公共设施建设迈出新步伐,城市标志性建筑不断崛起。三年来,共建成如金鹰商厦、中南大厦、希尔顿饭店等高层建筑131幢,在建20层以上的建筑有110幢。

四、环境建设力度加大,市容景观展现新貌。环境综合整治采取新举措,三年累计投入资金10多亿元,完成以扬子石化火炬回收为重点的近1000个污染源整治项目;逐步完成了秦淮河综合治理一、二期工程,建成了日处理能力26万吨的江心洲污水处理厂;通过清淤、引水冲洗等系列措施,实施了玄武湖、秦淮河、金川河环境综合整治,改善了水质。另外,新建、改建了一批公厕、垃圾场及中转站,新增、更新环卫专用车辆,大大改善了城市环境。园林绿化也开创了新局面,三年来共建成了鼓楼、汉中门、中山门、明故宫、新街口市民广场等绿化广场和路边小游园,总面积达30多万平方米,为市民提供了新的休闲、健身、娱乐的活动场所。此外,为满足市民需求,投资建设了集动物保护、科普教育、观展游览为一体的规模较大、具有特色的红山森林动物园。市容市貌逐步净化、亮化、美化,完成了20多条道路景观改造,农贸市场基本上实现室外市场进棚入室目标。在美化景观方面,对名胜古迹进行美化,有计划修复南京古城墙,建修明城墙风光带,对中山陵、雨花台、玄武湖、夫子庙等著名景点净化、绿化、亮化、美化,使景区增添新彩。

五、防洪排涝设施安全可靠,城市防汛抗灾能力进一步加强。三年来,我们根据建重于防,防重于抢,积极防范与建设治理相结合的防洪保安工作原则,加大防洪设施建设的力度。三年中长江堤防共完

成投资5.79亿元,完成土方8180万方,建成长江标准堤132公里,“两侧”标准堤28公里。市区新建8个排涝泵站,完成内河清淤60万方。今年在遭遇世纪特大洪水的情况下,南京有险无灾,安全渡汛,取得抗洪斗争的全面胜利,长江、秦淮河等堤防功不可没。

三年来我市城建工作的主要特点和体会有:

一是领导重视,定位明确,及时正确地决策是实现三年面貌大变的首要条件。针对南京城市基础设施老化,历史欠帐较多,制约经济发展的状况,市委、市政府在综合分析市情的基础上,广征意见,多方论证,提出了新的城建工作思路和高起点发展战略,得到省委、省政府的高度重视。省委常委先后四次听取南京市有关城市建设的汇报,肯定了南京市对城市发展的功能定位,作出了二三年内要有大变化的决定,并给予政策和资金上的支持。市委、市政府抓住机遇,乘势而上,首先从南京城市跨世纪的发展和功能定位出发,以南京十大骨干工程的实施方案为开端,确立了城市建设“一年初见成效,三年面貌大变”的奋斗目标。实践证明,省委、省政府的关心、支持,各级领导的具体组织和领导,是取得三年面貌大变的关键和保证。

二是立足实际,着眼发展,坚持高起点规划是成功进行建设的前提。1995年,国务院对南京市城市总体规划批复,明确了南京城市性质为著名古都、江苏省会、沿海地区和长江沿线重要的中心城市,指明了南京城市的发展目标。我们及时以总体规划为依据,以区划调整为龙头,开始实施高起点战略规划,为城市建设快速发展拓展了广阔的空间。在此基础上,根据南京市的实际,着眼城市现代化的未来发展,在城市规划中既注重保护古都风貌,又体现现代文明;既突出南京地方特色,又注意现代城市气息;既要做好短期规划又要着眼长远发展。坚持规划的合理性、科学性和超前性,兼顾经济效益、环境效益和社会效益。

三是紧扣目标,精心运作,坚持高标准建设是取得建设成效的

重要环节。为实现三年奋斗目标,我们在依据总体目标制定各项一年和三年实施目标的基础上,首先加强了目标实施的组织领导,市政府成立了由主要领导挂帅的领导小组,重大问题提交领导小组或政府常务会议、市委常委会决定。其次是建立目标考核责任制,实行层层负责、逐级落实、责任到人的工作责任制,做到一级抓一级,一级对一级负责,把每项任务分解落实到每个责任部门和单位。同时签订责任状,把城市建设目标完成情况作为考核干部政绩的重要内容,为有效实施城市建设提供了制度保证。

四是条块结合,强化管理,增强城市建设的活力是推动面貌大变的有效途径。首先充分调动市、区(县)两个积极性。在工程任务的分解上,划定市属工程和区(县)属工程的范围,市一级着重加强对大的工程项目的宏观调控和督促、检查、指导、协调,大部分项目的具体实施工作主要依靠各区(县)。区、县所属工程主要以各区(县)自筹为主,依托所在地开发公司建设,市里给予一定支持、补助。二是在城建资金筹集管理方面,一方面深入推行“以地补路”政策,一方面引入市场机制,实行投资主体的法人化、多元化。实行政府投资、社会集资、招商引资、让地筹资等多种融资形式。三是在基础设施管理上,试行多样化,按照市委、市政府“两级政府、三级管理”的思路,实行管理重心下移。根据“条监督、块主管”的原则,将一些城市基础设施管理权下放给区,形成各种管理模式互补的新格局。

五是以人为本,为民负责,赢得社会各界和人民群众的理解、关心、参与支持是实现三年面貌大变的力量源泉。在三年城市建设中,我们一直把广大市民高兴不高兴、赞成不赞成、满意不满意作为衡量城建工作的标准,把为人民群众排忧解难办实事作为城建工作的出发点和落脚点,把建设工程作为“民心战役”来攻坚,为人民着想,向人民负责。实践证明:它既是鼓舞我们努力实现目标的精神动力,又成为直接推动城市建设的物质力量。■