

## 从整顿金融秩序中拓展金融改革之路

顾松年

一

随着市场经济取向改革的不断推进,资金运动在资源配置中的重要位置日益凸现出来。按照改革方向,我们要促进市场体系的发育完善,使市场在国家宏观调控下有效发挥资源配置的基础性作用,就得特别重视推进金融改革,建设合乎规范、运行有序的金融市场。

江苏坚持走市场取向改革之路,原来在各类市场中发育相对滞后的金融市场,近两年有所进展。金融市场在江苏经济的加速发展中起了不可缺少的作用,这是应当充分肯定的。但是,金融领域在搞活融通中也出现了种种无序现象,有些问题还显得相当突出。主要表现为,乱集资,乱拆借,资金脱离信贷轨道“体外循环”,利率大战,以及一些金融机构自办公司,移用资金炒股票、炒房地产等。秩序混乱的金融与经济过热相互拉动,导致资金流向失常,以致加剧通货膨胀,加深结构失衡,加重“瓶颈”制约,势必干扰改革开放的进程。在此情况下,国务院采取以整顿金融秩序为主的加强宏观调控的措施是必要的,也是适时的。这些调控措施在各地贯彻实施后,储蓄存款上升,外汇调剂市场汇价趋于合理,房地产热、开发区热开始降温,违章借贷也逐步得到清理。整顿金融秩序正按着预定目标取得良好效应。

### 二

整顿金融秩序既是避免经济陷入恶性循环的迫切需要,又为深化金融改革提供了新的机遇。形势要求我们抓住整顿金融秩序的

时机,拓展金融改革的路子,促进金融市场健康发育和加速成长,增强金融调控功能,以利于市场经济取向改革的整体推进。应当提出的是,目前,人们对此认识不很一致,比如有些同志认为宏观调控措施过严,担心影响经济发展;有的则过多地强调本地情况的特殊性,要求能作一点融通。这些,都反映了一些同志对经济超负荷运作的严峻现实认识不足。

其实,金融秩序混乱只是现象,它一方面源自于固定资产投资过猛扩张的“老毛病”,另一方面源自于市场经济取向改革的整体推进不足。由此招致经济生活中出现种种无序化行为与非规范操作。犯什么病服什么药。实施整顿金融秩序的宏观调控措施,正是一帖对症良药。一方面,对投资规模加以调整,另一方面,加快改革,在改革的薄弱环节上多下功夫。

就金融领域而言,与所有制结构上公有制为主体、多种形式非公有制经济并存的多元化格局相对应,出现了金融机构、金融方式多元化的格局,总的看符合市场经济的改革取向。但从社会主义市场经济机制的整体构造上看,金融改革处于滞后状态,这就不可避免地出现金融体制上各种新旧关系的撞击和摩擦,例如:专业银行远没有走上企业化改革,政策性业务与经营性业务混合,带来调控货币与经营货币两种职能的相互干扰;银行内部上下级之间保持着行政领导关系,致使彼此之间不合理资金占用和资金调拨现象严重存在;银行的机构设置封闭在行政区域内。这些,都为种种无序竞争、违章拆借提供

了空子和方便。

由此可见,金融秩序的整顿,其目的是促进金融改革和经济的稳定发展。因此,应当把加强宏观调控看作加快金融改革的一次机遇,通过整顿金融秩序,揭露矛盾,弄清造成金融秩序混乱的主客观原因,认定改革方向,拓展改革路子,在金融改革的薄弱环节上实现创新与突破。

### 三

加快金融改革需要总体设计,着眼于整体推进,同时立足现实,标本兼治。

1、既堵住违章非法融资,又放开合乎规范的资金市场。在严格控制专业银行、非银行金融机构资金拆借和加强对社会集资管理的前提下,规范融资渠道,把堵后门与开前门协调起来,使企业和金融机构筹措、融通资金的一切金融交易活动都通过市场,公开竞价,集中交易,在规范管理下增强市场的融通功能。

2、实施统一的利率政策,健全金融市场竞争机制。目标是结束官方利率与市场利率的双轨状态,目前则应在加强对社会集资管理下控制双轨利息差,防止因资金的紧缺使利息差过度拉大,银行应在国家规定的浮动幅度内灵活实施利率的上下浮动。同时,配合运用汇率、再贴现率以及存款准备金缴存比

率调控市场资金供求。

3、明确各类银行的基本职责,促使银行系统本身的有序化运营。人民银行要对统一金融政策负责,专业银行要处理好政策性业务与经营性业务的关系,逐步使货币调节与货币经营分开。银行系统要严肃金融纪律,形成自我约束机制,杜绝绕开规模放贷拆借资金的各种管理疏漏。

4、加强金融调控的监督检查,加强依法调控。金融管理部门应随时掌握和分析市场提供的资金运用的数据,把社会资金量的变化、资金流向和结构都置于宏观调控的监督检查之下,强化反馈效应,及时落实措施。要制定健全金融管理法、银行法、投资法等,使金融调控的监督检查同严密法规体系、严格执法结合起来。

5、创造条件,推进金融机构设置区域化。建立地方银行就不应再受行政区的限制,非银行金融机构更要突破按行政块办经济的框框,扩展区域化融资网络的建设。

当然,金融改革不可能孤军突进,需要与财税、投资体制和国有企业改革等配套进行。现行股市、债券、信贷等管理多头、分散的状况,也不利于对社会资金流动、集聚的统一协调,宜在配套改革中力谋改善。

(作者系江苏省社会科学院研究员)



反  
腐  
倡  
廉

孔繁荻 篆刻



遵  
守  
纪  
律