

陈焕友同志在市委书记、市长会议上的讲话(摘要)

(1994年8月3日)

一、关于上半年工作的回顾

今年以来,全省上下认真贯彻中央关于“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的方针,努力做好各方面工作,改革开放和经济发展取得新成绩,社会保持稳定,总的形势是好的。

(一)国民经济保持较快增长。上半年,全省实现国民生产总值比去年同期增长16.5%。农业情况良好,水利建设和农业综合开发进展比较顺利,多种经营发展较快,农民收入有较大增加。秋熟生产基础较好,超产增收活动深入开展。工业生产快速增长,乡以上工业产值增长23.7%,国有工业增势回升,增长10.4%,经济效益逐步好转。投资结构有所改善,上半年全省国有单位投资增长25.4%。其中,技术改造投资增长28.4%,增幅高于基本建设投资14.4个百分点;第三产业投资增长29.2%,高于第一、二产业的增长速度。交通、邮电通讯等重点建设进展情况较好。市场供求基本平稳,物价涨幅有所减缓,市场秩序逐步好转。

(二)几项重大改革进展比较顺利。新旧税制实现平稳过渡,新的财税体制开始运转,省对市分税制方案已经下达,并正在逐步完善。上半年财政收入完成增长48.3%。金融体制改革稳步推进,各级人民银行努力转换职能,加强金融监管,金融形势基本稳定,货币回笼情况较好。外汇体制改革获得成功。企业改革不断深入,部分大中型企业正进行现代企业制度试点,其他企业也围绕转换经营

机制的目标,推行了承包、租赁、兼并、拍卖等行之有效的改革措施。乡镇企业积极推进以股份合作制为重点的产权制度改革,企业活力进一步增强。职工医疗制度改革、市场体系建设、价格和流通体制改革以及社会保障制度改革等也取得新的进展。

(三)对外开放有了新的拓展。外贸出口保持较快增长,上半年全省完成进出口总额增长53%;其中,出口33.76亿美元,增长47.5%。利用外资继续扩大,新签项目数和协议外资额虽比去年同期减少,但实际利用外资增长41.5%,总投资额在1000万美元以上的项目占协议外资总额的61%。对台经济工作有很大进展,利用台资保持在全国领先的势头。外经工作迈出新的步伐。苏州工业园区首期开发建设工程已经正式启动,国家级、省级开发区建设稳步发展,正在成为利用外资和经济发展新的增长点。外事、侨务、旅游工作等为发展开放型经济作出了积极贡献。

(四)科技教育事业取得新的成绩。高新技术产业化步伐加快,已安排火炬计划项目149项,星火计划项目204项。“八五”农业重大科技攻关项目取得突破性进展。各级各类教育取得了新的进展,职业技术教育发展较快,社会化、产业化改革试点工作正在深化,高校招生制度改革有较大突破。文化、卫生、计划生育、体育、民政事业等都取得新的发展。

(五)社会政治保持稳定。今年以来,各

级党委、政府加强了对维护社会稳定工作的领导。把握好宣传基调,坚持正确的舆论导向,做好深入细致的思想政治工作,稳定了群众情绪。社会治安综合治理工作得到加强,为城乡稳定创造了较好的治安环境。

(六)党的建设和精神文明建设进一步加强。各级党委、政府坚持一手抓物质文明建设,一手抓精神文明建设,重视民主法制建设和统一战线工作。坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党,组织广大党员、干部深入学习《邓小平文选》第三卷和党的十四届三中全会《决定》,认真学习社会主义市场经济基本知识。进一步加强了党风廉政建设,一些在干部群众中反响强烈的不正之风得到遏制。开展打击社会丑恶现象,促进了社会风气的好转和良好精神风貌的形成。民主法制建设得到加强,统一战线工作有了新的进展。

全省上半年能有这样好的形势,是各级党委、政府认真贯彻党中央、国务院一系列指示精神,带领全省广大干部群众共同努力的结果。从工作上看,主要是把握了以下几点:

第一,把思想高度统一到中央确定的“二十字”方针上来。各级党委、政府围绕全党工作大局,把改革、发展、稳定作为一个整体来把握。发展是目的,改革是动力,稳定是保证,已成为大家的共识,并努力落实到实际工作中,上下一致,坚定不移地促进发展,扎扎实实地推进改革,高度重视社会稳定问题。实践证明,正是由于坚持了以经济建设为中心,深化改革,保持经济的较快增长,我们才有条件、有力量把社会稳定工作做得更扎实,增强人民对党和政府的信任感。同样,也正是由于维护了整个社会的稳定,才能使改革顺利实施、经济快速发展。

第二,精心组织宏观经济管理体制改革的实施。今年出台的几项重大改革措施,由于涉及到各方面利益关系的调整,改革的广度、深度、力度和难度都是前所未有的,不可避免会带来一些新的矛盾和问题。为了保证改革

措施的顺利出台,各地各部门做了充分的准备,认真组织好、衔接好、落实好具体实施工作。正确处理局部和全局的关系,对改革实施中出现的新情况、新问题,认真进行调查研究,及时向上反映,有些则采取了一些过渡性办法,尽可能减少经济与社会的震动。更重要的是,不少地方注意进一步拓宽思路,用符合市场经济规律的办法去解决改革中出现的矛盾,加快了向新体制的转轨,增强了经济承受能力。

第三,从实际出发创造性地开展工作。今年上半年,随着国家宏观调控措施的到位,经济运行总体上朝着好的方向转变,同时也出现了市场平淡、资金紧缺等不少矛盾和问题。各级党委、政府坚持“发展是硬道理”,带领广大干部群众发扬知难而上、开拓进取的好传统,从困难中找机遇,在调整中求发展。不仅从大力开拓市场、广开资金渠道等方面积极创造条件,努力克服当前生产的困难,同时也针对经济发展的薄弱环节,着眼于加强结构调整,增强整体素质,构造经济发展的新优势。积极发展规模经济,有的地区已抓出显著成效。利用外资呈现新的特点,在经济较发达地区着力强化对跨国公司和大财团招商的同时,一些经济基础比较薄弱的地方积极发挥农副产品资源丰富的优势,开拓农业领域利用外资的新途径,加快了贸工农一体化进程。不少地方进一步认识发展第三产业的重要意义,明确重点,加快发展,使第三产业成为经济发展新的增长点。

第四,努力为改革开放和经济建设创造良好的社会环境。围绕改革、发展、稳定的要求,深入开展邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的学习和宣传,突出经济宣传,对于引导好、保护好、发挥好干部群众的积极性,鼓舞和激励全省人民坚定信心、同心同德、克服困难、奋发进取,起到了积极作用。以提高公民整体素质和城乡文明程度为重点的精神文明活动广泛开展,促进了思想道德建设、文化设施建设和环境建设。各级党委、政

府高度重视党风廉政建设,狠抓社会治安综合治理,取得了明显的成效。这些都进一步说明,一个比较好的社会环境,是改革开放和经济建设健康发展的重要保证。

当然,我们也要看到,当前工作特别是经济生活中还存在一些突出的矛盾和问题。一是市场趋于平淡。工业消费品市场由旺转平,多数投资品销售下降,企业生产经营难度很大。二是物价总水平居高不下,主要是粮油、肉菜等生活必需品,农用生产资料、工业原材料等基础产品价格涨幅较大,给群众生活和部分企业带来较大影响。三是农业基础仍较脆弱。农业比较效益低,影响了农民积极性,耕地面积缩小,加上长时间高温干旱,夺取粮食丰收的难度很大。四是国有企业亏损比较严重,相当一部分国有企业面临较大困难。五是不稳定因素仍然较多。

二、关于下半年经济工作

从总体上看,今年下半年我省经济仍将处在快速发展的有利环境中。随着几项重大改革措施进一步深化和不断完善,经济生活中的一些矛盾和问题将逐步得到解决,有利于国民经济的有序运行。同时,我省这几年改革、开放、发展都迈出了较大步伐,市场机制作用得到较好发挥,对外开放度有较大提高,基础产业和基础设施的支撑能力明显增强,这些都为做好下半年工作提供了有利条件。但摆在我们面前的制约因素也不少。为此,我们必须冷静分析矛盾,认真把握经济发展走势,充分利用有利条件,努力克服不利因素,进一步解放思想,抓住机遇,深化改革,扩大开放,不断提高经济效益,促进经济较快增长,保持物价基本稳定,全面完成今年国民经济和社会发展各项任务。

(一)进一步统一思想认识,保持经济的较快增长。能否在提高效益的前提下保持经济较快增长,是下半年经济工作的突出问题。从我省实际看,保持较快的经济增长十分必要。第一,这有利于缓解通胀压力,增加劳动就业,保持经济与社会稳定。第二,目前江

苏经济增长格局基本上还是以速度效益型为主,没有一定的增长速度,难以消化物价上涨和成本上升的因素,也将影响财政收入的增加和人民生活水平的提高。第三,这几年我省经济发展虽然较快,但周围一些省份发展也很快。我们要达到小平同志关于江苏“应该比全国平均速度快”的要求,为全国作出更大的贡献,也必须保持较快的增长速度。当然,我们讲经济的较快增长,并不是单纯追求产值,而是要有新的思路,真正做到以经济效益为中心,提高科技含量,降低物质消耗,优化经济结构,在这个前提下,争取实实在在的发展速度。

在当前形势下,强调经济较快发展与加强宏观调控并不矛盾。加强宏观调控,根本的目的是通过理顺当前经济关系,促进经济结构合理化,为经济长远健康发展创造比较宽松的环境。因此,我们要全面、积极地看待宏观调控。继续强化机遇意识,既要抓住经济上升时期乘势而上的机遇,也要抓住宏观环境偏紧时结构调整的机遇。要坚持从实际出发,有条件的地方能快则快,暂时不具备条件的要创造条件加快发展。全省广大干部特别是各级领导干部,要进一步保持良好的精神状态,紧紧依靠人民群众,同心协力,克服困难,团结拼搏,实现经济的持续快速健康发展。

(二)大力开拓市场,努力增强经济竞争能力。从发展市场经济和江苏“两头在外”的实际情况出发,要把开拓市场作为当前经济工作的关键措施,切实抓紧、抓好,抓出成效。要认真研究制定开拓市场的战略和对策措施,采取有效措施,积极开发农村市场,拓展省外市场,扩大国际市场,提高江苏产品的市场占有率。要统一协调工业生产、商业流通的关系,协同组织一些大的促销活动,以开发新品打开市场,以名牌效应占领市场,以工商联手开拓市场,以连锁网络扩大市场。尽快制定开拓市场的政策激励措施,推广和完善销售全面承包责任制,对在营销中有突出贡献者要给予重奖,采取多种办法,搞活市场销售。

要围绕扩大江苏产品市场覆盖面的要求,狠抓产业结构调整。加速产品更新换代,增加适销对路产品生产,提高市场适销率。市场前景好的产品,要增加批量生产,形成规模优势,扩大市场覆盖面。进一步抓好限产压库工作,减少产成品库存。认真研究有关政策,采取有效措施,调动企业技术改造的积极性。当前重点把以“标志工程”为核心的 209 项重点技改项目抓上去,以带动全省结构调整和技术改造。

(三)以增粮增棉和增加农民收入为重点,扎扎实实抓好农业生产。当前要全力夺取秋熟丰收,广泛深入地开展水稻单产超千斤、皮棉总产超千万担、农民全年人均增收超 200 元的“三超”活动。各级党委、政府要切实加强领导,做好思想发动工作,集中必要的人力、财力、物力,确保抗旱斗争的需要,最大限度地减轻灾害损失。同时,也要防止旱涝急转,做好防大汛、抗大灾的准备。目前,秋熟作物生长已进入关键期,要加强管理,千方百计保证农业生产资料供应,力争秋熟超产。要在稳定粮棉生产的前提下,继续调整农业结构,积极发展多种经营,努力增加农民收入。继续采取有效措施,切实减轻农民负担。落实秋播布局,确保粮棉稳定增长。根据全局需要,今年秋播工作的指导思想必须坚持确保粮棉油生产的稳定发展,确保全省总量平衡、自给有余。要把稳定面积与产量作为考核干部政绩的重要内容,建立责任制,层层下达任务。发展多种经营不得挤占粮田,特别是不要再占用高产粮田栽果树、拓桑园,不要占用耕地挖鱼塘。有条件的地方要积极推进适度规模经营。要十分注意节约土地,严格控制非农业用地,抓好复垦,加快实施基本农田保护区的划定工作。

(四)继续加快发展第三产业,提高国民经济整体素质。坚持国家、集体、个人一起上,动员全社会力量,积极发展第三产业。除对国民经济发展具有全局性、主导性影响的基础行业仍坚持主要由国家和地方兴办以外,其

他大多数行业,要进一步打破城乡、行业、批零和所有制的界限,坚持谁投资、谁所有、谁受益。鼓励城区条件适宜的工业企业结合城市改造和产业结构调整,实施“退二进三”。加快小城镇建设,鼓励和引导农民从事三产。国有商业、粮食、供销、工商行政管理部门要继续支持广大农民进入流通领域。认真落实扶持第三产业发展的政策,进一步简化审批手续,多渠道筹集建设资金,按规定对发展第三产业继续执行有关减免税政策。进一步放开价格,放开经营。切实加强对发展第三产业工作的领导,继续把第三产业工作摆在重要位置上,象抓乡镇企业和外向型经济那样,下功夫抓出成效。

(五)保持合理投资规模,为经济发展积蓄后劲。要从我省实际出发,在优化投资结构的前提下,集中力量保证重点,保证固定资产投资的适度增长。省里已经确定的基础设施、基础产业重点项目要千方百计保上去。同时,符合产业政策、周期短、见效快、效益好的生产性项目也要千方百计促上去。要积极探索新的筹资渠道,努力开辟多元化的筹资渠道,保证把一批重点建设项目搞上去。由投资各方合资建设的新建、扩建项目,原则上都要创造条件组建符合规范要求的股份有限公司和有限责任公司,实行法人负责制。股份制试点要优先考虑重点项目,确保重点项目的资金筹措。充分发挥地方、部门、企业各方面的积极性,多渠道筹集资金投入重点建设。对地方、企业参与电力和交通建设,省、市及各有关部门要从政策上保障投资者的利益。已经确定的要求地方和企业筹措的重点项目资金,一定要保证筹足到位。选择一些条件较好的建设项目吸引外方投资,以一个项目组建一个合资有限责任公司,将筹资、建设、管理、经营、还贷融为一体。加强重点建设基金的征收和管理工作,保证重点建设资金的需要。

(六)进一步深化改革,切实增强企业活力。深化企业改革,要以转机建制为核心,加快建立现代企业制度。国有企业在国民经济

中发挥着主导作用,是巩固社会主义制度、发挥社会主义优越性的重要基础和关键所在。各级党委和政府以及主管经济部门,一定要把主要精力用在抓好国有企业发展上。要通过建立现代企业制度,加快企业经营机制转换,不断增强发展活力,确保国有资产保值增值,真正形成国有企业的新的优势。省里确定的试点企业,要按照已经部署的意见先行一步,搞好配套改革,力求在一些重点和难点问题上取得进展,积累经验,推动面上企业改革。要采取多种形式,重组国有企业的产权。面广量大的国有企业,要紧紧围绕明晰产权、明确责任,根据企业不同情况选准突破口,积极推行股份制改造、外资嫁接、兼并联合、租赁拍卖以及划小核算单位等多种办法,加快产权制度改革进程。乡镇企业产权制度改革,要运用多种形式,加大力度,稳步推进,并加强指导,做到规范,尤其要确保集体资产的保值增值。针对当前企业亏损面大的突出问题,要切实加强对扭亏工作的领导,落实扭亏措施,引导企业苦练内功,改善经营管理,全面提高企业素质。针对企业负债率高、富余人员安排难的问题,积极做好工作,帮助重点国有企业解除包袱。对少数资不抵债、扭亏无望的企业,积极采取破产、拍卖等改革性措施,加以解决。

继续组织实施已经出台的几项重大改革,巩固和发展已经取得的成果。积极稳妥推进金融体制改革。继续稳定金融秩序,支持金融部门大力组织存款,增加资金来源,努力实现各项信贷计划。加速资金周转,盘活资金存量。继续推进和完善财税改革,进一步强化收入管理。下半年组织财政收入难度较大,因此,各地对财政收入不能放松,要严格税收征管,把该收的收上来,确保完成全年财政收入任务。认真搞好其他方面的配套改革。

(七)加大出口创汇和招商引资力度,更快更好地发展开放型经济。进一步推进外贸体制改革,加快转换外贸企业经营机制,调动和发挥各路大军发展出口的积极性。从优化

出口商品结构的整体要求出发,提高深加工产品、高新技术产品的出口比重,培植一批高档名牌商品。在人员配备、出口推销、盈亏考核等方面给予鼓励和支持,推进市场多元化。大力开展来料加工和代理出口业务,扩大出口规模。外贸出口要超额完成全年目标,力争比去年增长30%。进一步扩大利用外资,加大招商引资工作力度,确保全年合同外资金额达到或接近去年水平。在进一步抓好大项目的同时,不放松中小项目。发挥我省经济开发区投资环境较好的优势,吸引外商更多地到开发区投资办项目。要想方设法解决中方配套资金,各地和金融部门要共同努力,千方百计加以解决,以确保项目的正常运转。对新办的外商投资项目,支持扩大外商投资比例,鼓励外商独资经营。继续办好现有三资企业。在抓好直接利用外资的同时,拓宽利用外资渠道,积极利用外国政府贷款和世行贷款、商业贷款。开发建设苏州工业园区是我省对外开放的战略措施,省有关部门要帮助苏州市迅速落实各项政策,加快启动。进一步拓展外经工作,扩大合作领域和合作规模,提高合作层次。加强海外网络建设,发挥海外企业的“窗口”作用,为对外开放和经济发展服务。

(八)切实采取措施,继续控制物价过快上涨。稳定物价的根本措施是增加供给。食品类涨幅较高,是今年以来物价抬升的主要因素。针对这一情况,要认真扎实地抓好农副产品生产,兼顾生产者、消费者、经营者的利益,合理确定价格,把秋季收购工作抓好,确保有效供给的增加。进一步落实市长责任制,继续抓紧、抓好菜篮子工程,组织好重点副食品的采购调运,保证市场正常供应。切实加强对市场物价的调控和管理。对已经放开的商品价格,各级政府一定要制定有效的调控办法。建立和完善重要商品储备制度。切实收好、用好物价调节基金,增强政府对市场物价的调控能力。积极探索有效办法,发挥国有商业部门特别是国营粮店在平抑市场物价中的

作用。继续开展市场物价检查,特别是对粮、油等基本生活必需品,化肥、油品等基本生产资料以及房租、水电等基本服务收费的价格检查,坚决制止垄断性涨价、牟取暴利和价格欺诈行为。

三、关于维护社会稳定和精神文明建设

在抓好改革开放和经济建设的同时,各级党委、政府必须始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,努力维护社会稳定,深入开展反腐倡廉工作,继续推进社会主义精神文明建设,大力发展教育科技事业,促进社会全面进步。

(一)继续做好维护社会稳定的工作,为改革开放和经济建设创造良好环境。维护社会政治稳定,需要继续做艰苦细致的工作。首先,要确立起长期维护稳定的指导思想,第二,着力做好维护长期稳定的基础性工作,第三,加强政法工作,第四,进一步做好正面引导工作。要强化社会治安综合治理,继续开展“严打”斗争,增强人民群众的安全感。坚持打防并举,标本兼治,全面推进社会治安综合治理各项措施的落实。认真做好来信来访工作,正确处理人民内部矛盾,化消极因素为积极因素,把人民群众的注意力和积极性引导到改革开放和现代化建设上来。

(二)深入开展反腐败斗争,不断推进党风廉政建设。各级党委、政府要进一步提高对反腐败斗争重要性的认识,切实加强领导,抓紧抓好今年反腐败三项重点工作:一是进一步集中力量查处大案要案,二是继续抓好县(处)级以上干部廉洁自律,三是继续抓紧以“五清一刹”为主要内容的专项治理,进一步清理和纠正不正之风。当前要突出抓好对乱收费的治理。已公布取消的收费项目,必须停止收费;今后未经省批准,一律不得增设收费项目,违者除没收非法所得外,情节严重的

要追究纪律责任。

(三)努力发展教育事业,大力推进科技进步。前不久,党中央、国务院召开了全国教育工作会议,对发展教育事业作出了重要决策。我们要结合实际,贯彻落实好会议精神,制订好我省教育改革的和发展的目标任务,并纳入正在编制的“九五”计划之中。要进一步落实科技兴省的各项措施,紧紧依靠科技进步,推动产业产品结构的优化和经济整体素质的提高。要加快高新技术产业步伐。集中力量抓好国家高新技术产业开发区建设,吸引更多的高等学校、科研院所到高新技术产业开发区创办企业,促进科研成果转化;发挥科技和经济的整体优势,着力抓好一批高新技术产业化重点项目。进一步推进文化、卫生、体育等各项社会事业的发展。计划生育工作要继续抓紧、抓实、抓好。

(四)切实加强宣传思想工作,坚持正确的舆论导向。要进一步把邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的学习引向深入。还要组织广大干部学习社会主义市场经济理论和现代科学基础知识,学习《宪法》和法律知识。要紧紧围绕全党工作大局,切实做好把握舆论导向的工作。继续坚持积极、鼓劲、团结、稳定和以正面宣传为主的方针,把握好正确的舆论导向。要以提高公民素质和城乡文明程度为重点,继续扎扎实实开展精神文明建设活动。围绕培育“四有”新人,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,加强职业道德、社会公德和民主法制教育,努力提高全民素质。深入开展创“三优”活动,改善“窗口”行业形象,提高城镇文明水平。继续组织实施好“五个一”工程为龙头的精神产品生产,创作出更多的精品佳作,带动全省文化事业的繁荣与发展。进一步抓好“扫黄”工作,加强文化市场管理,推动良好社会风气的形成。